



ПОЗИЦИЯ

по одитен доклад № 0300100718 НА Сметна палата за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.

ОТНОСНО: Консултативния съвет по въпросите на частната охранителна дейност, създаден въз основа на Закона за частна охранителна дейност.

***Бележка:** Настоящият коментар касае само и единствено заключенията от одитния доклад, касаещи Консултативния съвет по въпросите за частна охранителна дейност

Целия доклад можете да прочетете тук : [Одитен доклад на изпълнението "Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация " за периода 01.01.2016-30.06.2018г](#)

Доклада е изготвен в резултат на извършен одит „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.

В обхвата на одита са включени оценяването на рисковете по отношение стратегическото и оперативното планиране на мерките за прозрачност и публичност и действията на централните органи на изпълнителната власт за прозрачност в дейността и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация посредством интернет страниците им. Оценени са механизмите за контрол върху пълнотата и актуалността на информацията на интернет страниците. Анализирани са практиките за визуално представяне на интернет страниците и ефективността на инструментите за търсене на информация в тях. Анализирани и оценени са ефективността на действията за създаване на платформата за достъп до обществена информация, **функционирането на портала за консултативните съвети** и изграждането, функционирането и развитието на портала за отворени данни. ***Проучена е удовлетвореността на гражданите и бизнеса от осигурената публичност и прозрачност на държавната администрация и достъпа до обществена информация***

При изготвянето на доклада са използвани няколко стандартизирани подхода сред които е и „подходът на директните съществени проверки“

От изводите на доклада е видно че:

- За одитирания период в 14 министерства не са извършвани проверки относно пълнотата и актуалността на информацията на техните интернет страници, не са съставяни актове за установяване на административно нарушение и не са издавани наказателни постановления. От по-голямата част от министерствата не са предприети действия за организиране и изпълнение на контрол върху спазването на задълженията за публикуване на информация. Не осъществяването на контрол за спазването на разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация от централните администрации на изпълнителната власт поражда риск относно осигуряването на публичност и прозрачност чрез техните интернет страници и даването на възможност на гражданите да си съставят собствено мнение за тяхната дейност
- Изграденият и функциониращ Портал за консултативните съвети не достига в пълна степен целите за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети, и осигуряване на възможност за сътрудничество и получаване на автоматично необходима информация в реално време.
- Създадена е необходимата организация за поддържането на Портала за консултативните съвети, въпреки късното определяне на административно звено за неговото поддържане и развитие, но длъжностно лице, което изпълнява функцията на администратор на портала не е определено с административен акт.
- От създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата, не е извършван и анализ на публикуваната информация за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективното поддържане и развитието на портала.
- Порталът осигурява техническа възможност за подобряване на прозрачността и отчетността при взаимодействието на държавните институции с гражданите и бизнеса, но неспазването на изискванията от секретариатите за публикуване на пълна, точна и актуална информация за функциите, организацията на работа и резултатите от дейността на съветите ограничава неговата предвидена ефективност. Липсата на пълнота и актуалност на предоставяната информация за структурата и дейността на съветите, възпрепятства постигането на прозрачност и публичност на дейността на съветите, като постоянно действащи консултативни органи на правителството при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост

Констатации по Консултативните съвети:

Общи констатации и законодателни изисквания :

Поддържане и развитие на Портала за консултативните съвети

В изпълнение на проект „Съвместни действия за по-добри резултати- усъвършенстване на координацията в държавната администрация“ в периода юли 2008 г. - юли 2009 г. е създаден Портал за консултативните съвети (ПКС). По проекта е разработен и Наръчник на потребителя на портала за консултативните съвети.

Порталът е изграден с цел създаване на условия за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети и позволява на участниците в тях да си сътрудничат и да получават автоматично необходимата им информация в реално време. Порталът е публичен и до него имат свободен достъп всички заинтересовани организации и лица.

Съветите, като постоянно действащи консултативни органи на правителството, поддържат собствени страници на ПКС. Секретариатът на съвета осигурява публикуването на необходимата информация за дейността на съвета на ПКС¹

За осигуряване на достъп на определените длъжностни лица за публикуване на информация на ПКС няма утвърден ред. Осигуряването на достъп до ПКС се осъществява от администратора чрез даване парола за достъп и създаване на профил на съвета в ПКС. Комуникацията се осъществява по оповестения e-mail или телефон за контакти в секция „Контакти“ на ПКС. Софтуерен генератор за създаване на пароли не е разработен. Паролата за достъп се създава от администратора на ПКС и може да бъде променяна от потребителя. **Информационната система позволява оторизираното лице от съвета да има възможност за добавяне, промяна и изтриване на елементи на ПКС. От съветите са определени лица, отговорни за въвеждането на информацията.**

От създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата, не е извършван и анализ на публикуваната информация за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективно поддържане и развитието на портала.

За осигуряване на публичност на работата на консултативните съвети с Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията (Правилника) **се създава изискване всеки съвет да поддържа собствена страница на портала за консултативните съвети. Съветите следва да публикуват всички документи и материали за дейността си, включително акта за създаване, състава на съвета, годишната програма, график за провеждане на редовните заседания, резюмета от протоколите на заседанията и годишни отчети за работата на съвета. Секретариатът на всеки съвет следва да осигури публикуването на необходимата информация за дейността на съвета на портала за консултативните съвети.**

В Правилника е определен срок, за публикуване на резюме от протокола на всяко заседание на съвета, не по-късно от една седмица след подписването на протокола от заседанието, но за публикуването на другите документи, не са определени срокове. При публикуване на информацията на портала не е въведено изискване за посочване на датата на последната актуализация на данните.

¹Портал МС Консултативни съвети

<http://www.saveti.government.bg/web/guest;jsessionid=C9860DA13F64441418A6086EF201F270>

Консултативен съвет по въпросите на частната охранителна дейност (КСВЧОД)²

КСВЧОД е дефиниран в чл.37 на Закона за Частната Охранителна Дейност (ЗЧОД)³ (Обн. ДВ. бр.15 от 24 Февруари 2004 отм. ДВ. бр.10 от 30 Януари 2018г.) и чл. 67 от ЗЧОД (в сила от 31.03 2018)

Чл. 67. (1) Към Главна дирекция "Национална полиция" - МВР, се създава Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност, наричан по-нататък "съвета". Той се състои от председател - заместник-директор на Главна дирекция "Национална полиция", и членове - трима служители на дирекцията, определени със заповед на директора на Главна дирекция "Национална полиция", и по един упълномощен представител на всяко от сдруженията на лица, извършващи частна охранителна дейност.

(2) Лица по чл. 2, ал. 2 и 3, които не членуват в сдружения на лица, извършващи частна охранителна дейност, могат да подадат писмено заявление до председателя за участие в заседания на съвета без право на глас по ред, определен с вътрешните правила по ал. 3, т. 1.

(3) Съветът:

1. приема вътрешни правила за дейността си;
 2. обсъжда проблеми, свързани с административното регулиране и административния контрол на частната охранителна дейност, и предлага мерки за разрешаването им;
 3. предлага конкретни форми за сътрудничество и взаимодействие между полицейските органи и лицата, извършващи частна охранителна дейност, и отчита резултатите от тях.
- (4) Съветът се свиква на заседания най-малко веднъж на три месеца от неговия председател.
- (5) Заседанията на съвета се считат за редовни, ако на тях присъстват повече от половината от членовете на съвета. Решенията се вземат с обикновено мнозинство от присъстващите членове.
- (6) Председателят определя секретар, който отговаря за организирането на работата на съвета.
- (7) Техническото и деловодното обслужване на работата на съвета се извършва от Главна дирекция "Национална полиция" - МВР.

² [Страница на МС с консултативни съвети КССВЧОД](#)

³ [Закон за частна охранителна дейност](#)

СПИСЪК – извадка на съвети със собствени страници на портала на консултативните съвети по реда на чл. 28, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията

№ по ред	Наименование на съвета
1.	Висш експертен екологичен съвет
2.	Висш консултативен съвет по водите
3.	Висш съвет по фармация
4.	Енергиен борд
5.	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия
6.	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на ЧМ
7.	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност
8.	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите
9.	Консултативна комисия по генномодифицирани организми
10.	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения
11.	Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в
12.	Координационен съвет по водите
13.	Ловен съвет

При анализ за на данните и проверка на страницата на Консултативния съвет по въпросите на частната охранителна дейност (**КССВЧОД**) се установяват следните факти по основните параметри за публичност прозрачност ,информираност и актуалност:

- Публикувана информация за състава на консултативния съвет:
Статус : Налична, но неактуална.

Информацията за председателите и поименния състав на членовете на съвета е неактуална. Публикуваната информация не осигурява истинност и публичност за актуалния състав на съвета.

Приложение № 9

Публикувана информация на Портала на консултативните съвети

Таблица № 1

Публикувана информация за състава на консултативните съвети

№ по ред	Наименование на съвета	председател име		зам.председател име		членове име		Бележки
		да	не	да	не	да	Без име и длъжност	
1	Висш експертен екологичен съвет	1			1			1
2	Висш консултативен съвет по водите		1		1	1		
3	Висш съвет по фармация	1		1		1		
4	Енергиен борд		1		1	1		
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1		1			1
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1			1			1
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност	1			1	1		
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1		1		1		
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1		1		1		
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1		1			1

➤ Публикуваната информация за сферата на дейността на консултативния съвет:

Статус : Не налична.

Непубликуваното на тази информация не позволява да се установи актуалността и функциите на съвета ,както и да се проследят промени направени поради промяна в законодателството и изискванията за неговото съществуване .

Публикувана информация за функции на съвета

№ по ред	Наименование на съвета	Функции	
		Публикувани	Непубликувани
1	Висш експертен екологичен съвет	1	
2	Висш консултативен съвет по водите	1	
3	Висш съвет по фармация	1	
4	Енергиен борд	1	
5	Консултативен съвет за насърчване на малките и средните предприятия	1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	1	
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1	

➤ Публикуван правилник за вътрешната организация на дейност :

Статус : Не наличен.

Липсата на публикуването на правилата за вътрешната дейност на съвет ограничава прозрачността при осъществяването на дейността му .

Публикувани правилници за вътрешната организация на дейност

№ по ред	Наименование на съвета	Има публикуван правилник	Няма публикуван правилник
1	Висш експертен екологичен съвет	1	
2	Висш консултативен съвет по водите	1	
3	Висш съвет по фармация	1	
4	Енергиен борд	1	
5	Консултативен съвет за насърчване на малките и средните предприятия	1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми	1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения	1	

➤ Публикувани годишни работни програми :

Статус : Не налична

Не наличието на публикувана годишна работна програма не дава яснота относно формирането на приоритети и задачи за работата на съвета през следващата година ,както и съответствието с приоритетите ,задачите и целите произтичащи от нормативния акт и актуалните проблеми в сектора, планираните заседания , теми за обсъждане индикатори за изпълнение . Липсата им възпрепятства предсказуемост, прозрачност и публичност на дейността на съвета, както и оценка на ефективността му и съответствие със закона.

Публикувани годишни и работни програми

годишни и работни програми				
№ по ред	Наименование на съвета	Има	Няма	Информация
1	Висш експертен екологичен съвет		1	
2	Висш консултативен съвет по водите		1	
3	Висш съвет по фармация		1	
4	Енергиен борд		1	
5	Консултативен съвет за насърчване на малките и средните предприятия		1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1		
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1	
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1	
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми		1	
10	Консултативно-експертен съвет за лечебни растения		1	

➤ **Публикувани отчети за работната програма:**

Статус : Не налични.

В продължение на липсата на основни документи относно дейността на съвета като : Състав, правила, работна програма, отчетите са пряко свързани с изпълнението на работната програма и тяхната липса допълват липсата на прозрачност и публичност при дейността на съвета .

Публикувани отчети за работната програма

№ по ред	Наименование на съвета	Има публикуван ОРП	Няма публикуван ОРП
1	Висш експертен екологичен съвет		1
2	Висш консултативен съвет по водите		1
3	Висш съвет по фармация		1
4	Енергиен борд		1
5	Консултативен съвет за насърчване на малките и средните предприятия		1
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1

➤ **Публикувана информация за секретариата на съвета**

Статус : Частично налична, само за секретар на съвета , липсващи данни контакт телефони , не актуална информация

Липсата на пълна и актуална информация за секретариата на съвета , затруднява както достъпа до и осъществяване на контакт с консултативния съвет,в резултат на което се ограничава информираността както на обществеността така и на заинтересованите от сферата на сектора лица

Публикувана информация за секретариата

№ по ред	Наименование на съвета	Лице за контакт		
		Има публикувано име на лице за контакт и административната структура	Няма публикувана информация за лице за контакт	Има публикувано само име на лицето за контакт
1	Висш експертен екологичен съвет	1		
2	Висш консултативен съвет по водите			1
3	Висш съвет по фармация	1		
4	Енергиен борд	1		
5	Консултативен съвет за насърчване на малките и средните предприятия		1	
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море		1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1	
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите			1
9	Консултативна комисия по генномодифицирани организми			1

➤ Публикувана информация за заседания

Статус : Не налични

Липсващата информация за заседанията от консултативните съвети осигуряваща публичност и прозрачност за проведените заседания поражда риск за ефективното осъществяване на дейността на съветите като постоянно действащи консултативни органи на правителството в сферата в която е създаден и при определянето и провеждането на политиките в този сектор. Липсата на публикувани протоколи от проведени заседания дава основание да се постави въпроса дали тези съвети осъществяват дейност и дали тяхното съществуване да не се преосмисли.

Публикувана информация за заседания

Заседания			
№ по ред	Наименование на съвета	Има публ. инф.	Няма публ. инф.
1	Висш експертен екологичен съвет		1
2	Висш консултативен съвет по водите		1
3	Висш съвет по фармация		1
4	Енергиен борд		1
5	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия		1
6	Консултативен и координационен съвет по опазване на околната среда в морските води на Черно море	1	
7	Консултативен съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност		1
8	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите		1

В заключение : Въпреки многократните ни опити на различни нива да предложим работеща форма за структурата и за дейността на КССВЧОД, настоящия одитен доклад на Сметната палата е поредното доказателство, че в администрацията на Консултативния съвет по въпросите на частната охранителна дейност, липсва разбиране относно правилата и необходимостта от осигуряване на механизми за публичност, прозрачност и отчетност на дейността, практиките и решенията на Съвета.

Като представители на бизнес сектора и естествен партньор на администрацията в усилията ѝ за по-действаща и намаляваща административната тежест, регулация на отрасъла „частна охранителна дейност“, поставяме необходимостта от публичност, прозрачност и отчетност като един от основните приоритети в отношенията си с нея и ще настояваме за развитие на правилата и дейността на Съвета в синхрон с изводите на Одитният доклад и текущото законодателство.

Д-Р ТАТЯНА ИВАНОВА

Изпълнителен директор на ИК „Сигурност“